

*К заседанию Правительства
от 29 марта 2022 г.*

ИНФОРМАЦИОННО-СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

О проекте Общенационального Плана мероприятий по реализации Послания Главы государства от 16 марта 2022 года

По линии МНЭ РК

На рассмотрение вносится проект Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана от 16 марта текущего года «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации».

Проект Общенационального плана состоит из 36 мероприятий по 10 направлениям, направленных на изменение политической системы и административно-территориальной структуры страны, принятие первоочередных антикризисных мер.

По первому направлению «О полномочиях Президента» предусмотрена реализация 3 мероприятий.

В целях отхода от излишней концентрации президентских полномочий в законодательство страны будут внесены поправки, предусматривающие:

- прекращение Президентом своего членства в политической партии на срок исполнения президентских полномочий;
- запрет для близких родственников Президента на занятие должностей политических государственных служащих и руководителей предприятий квазигосударственного сектора;
- исключение компетенции Президента по отмене или приостановлению актов акимов областей, городов республиканского значения и столицы, а также упразднение права Президента снимать с должности акимов районов, городов областного значения, городов районного значения, сел, поселков, сельских округов.

Для недопущения сращивания партийных структур с госаппаратом будет введено в законодательство положения об обязательном выходе из партии председателей и членов Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета, Конституционного Совета.

Также, будет введен запрет акимам и их заместителям занимать должности в филиалах политических партий.

По второму направлению «Переформатирование представительной ветви власти» запланировано 4 мероприятия.

Будут пересмотрены порядок формирования и ряд функций Сената Парламента, путем внесения следующих изменений в законодательство:

- президентская квота в Сенате сократится с 15 до 10 депутатов, из них 5 депутатов, будут рекомендованы АНК;
- квота АНК будет передана из Мажилиса в Сенат;
- предусмотрено право Сената Парламента одобрять или не одобрять законы, принятые Мажилисом Парламента;
- дополнение полномочий Сената Парламента правом согласования кандидатур на посты председателей Конституционного Совета и Высшего Судебного Совета;
- наделение Мажилиса Парламента правом принимать законы;
- преобразование Счетного комитета в Высшую аудиторскую палату;
- право Президента вносить на альтернативной основе не менее двух кандидатур на должности акимов областей, городов республиканского значения и столицы.

По третьему направлению «Совершенствование избирательной системы» будет реализовано 1 мероприятие.

В целях дальнейшей политической модернизации страны будет внедрена пропорционально-мажоритарная модель избирательной системы, которая предусматривает смешанную систему формирования Мажилиса в соотношении 70/30, то есть 70% депутатов будут избираться по партийным спискам, 30% – по мажоритарной системе.

Также в маслихаты областей, городов республиканского значения и столицы – 50 % по мажоритарной системе, 50 % по партийным спискам, в маслихаты районов и городов – по мажоритарной системе.

По четвертому направлению «Расширение возможностей для партийной системы» предусмотрена реализация 1 мероприятия.

Предусматривается упрощение процедуры регистрации политических партий, в том числе:

- снижение регистрационного порога с 20 тыс. до 5 тыс.членов;
- снижение минимальной численности региональных представительств с 600 до 200 чел.;
- сокращение минимальной численности инициативной группы граждан для создания партии с 1 тыс. до 700 чел.;
- увеличение срока формирования филиалов с 6 месяцев до 1 года;
- увеличение срока проведения учредительного съезда с 2 до 3 месяцев.

По пятому направлению «Модернизация выборного процесса» планируется разрешить агитацию в социальных сетях в период предвыборной агитации, урегулировать деятельность наблюдателей, пересмотреть принципы деятельности территориальных избирательных комиссий, установить предельные размеры пожертвований в избирательные фонды, принять меры для недопущения иностранного вмешательства на выборах, обеспечить максимальную финансовую прозрачность всех участников избирательных кампаний.

По шестому направлению «Усиление правозащитных институтов» предусмотрена реализация 9 мероприятий.

В целях защиты фундаментальных прав граждан, будет создан Конституционный Суд Республики Казахстан.

В Конституции будет регламентирован статус и гарантии деятельности Уполномоченного по правам человека. Также Уполномоченный по правам человека будет наделен правом обращаться в Конституционный Суд.

Кроме того, планируется исключение из Конституции смертной казни как вида наказания.

Вместе с тем, предусматривается установление исключительной подсудственности дел о пытках за Генеральной прокуратурой. Также планируется разработать проект Конституционного закона «О прокуратуре».

Будут внедрены онлайн-трансляции конкурсных процедур Высшего Судебного Совета и публикации подробных, аргументированных разъяснений по их итогам.

По седьмому направлению «Повышение конкурентоспособности СМИ и укрепление роли институтов гражданского общества» будут реализованы 3 мероприятия.

Планируется пересмотреть закон о средствах массовой информации с учетом интересов государства, запросов общества и тенденций развития медиасферы.

Будут выработаны подходы по усилению взаимодействия государства с гражданским обществом, направленных на широкое вовлечение общественных организаций и экспертов в подготовку и реализацию реформ.

В продолжение работы Национального совета общественного доверия при Президенте Республики Казахстан на общенациональном уровне будет создан новый институт Ұлттық құрылтай.

По восьмому направлению «Совершенствование административно-территориального устройства страны» будут реализованы 5 мероприятий.

На сегодня Министерством уже начата работа по созданию Абайской, Жетысуской и Улытауской областей.

Так, 25 марта т.г. распоряжением Премьер-Министра создана Комиссия для формирования данных областей.

Задачей Комиссии является обеспечение межведомственного взаимодействия государственных органов в рамках проводимой работы по созданию новых регионов.

Также разработан Алгоритм работы по принятию Указа Президента «О некоторых вопросах административно-территориального устройства Республики Казахстан», с указанием ответственных исполнителей и сроков реализации.

Алгоритм включает в себя перечень организационно-подготовительных и оперативных мероприятий.

Данный Алгоритм доведен до акиматов указанных областей.

В целом проект Указа Президента «О некоторых вопросах административно-территориального устройства Республики Казахстан», который предусматривает создание Абайской, Жетысуской и Улытауской областей будет внесен в Администрацию Президента в ближайшее время.

По девятому направлению «Децентрализация местного самоуправления» будут реализованы 2 мероприятия.

В рамках Концепции развития местного самоуправления Министерством разрабатывается проекты Закона «О местном самоуправлении в РК» и сопутствующего к нему закона.

Проекты законов предусматривают нормы по разграничению функций органов местного государственного управления и МСУ, расширению имущественных прав органов МСУ и полномочий маслихатов; упрощению процедуры проведения госзакупок на уровне МСУ.

По десятому направлению «О первоочередных антикризисных мерах» будут реализованы 5 мероприятий.

В целях нивелирования возникающих рисков для социально-экономической ситуации разработан проект Плана антикризисных мер, направленный на:

- обеспечение устойчивости финансовой системы,
- контроль и снижение инфляции,
- сокращение разрывов в транспортно-логистических цепочках,
- поддержку и стимулирование внешнеторговой деятельности,
- поддержку отраслей экономики и привлечение инвестиций.

Также будет обеспечено качественное проведение посевной кампании, в том числе будет выделено фермерам необходимый льготный объем горюче-смазочных материалов, будет проверено готовность сельскохозяйственной техники, запасов семян и удобрений.

Кроме того, планируется подготовка нового пакета структурных реформ в экономике и государственном управлении с учетом стратегии политической модернизации.

Министерством национальной экономики совместно с центральными и местными исполнительными органами будут обеспечены своевременное и качественное исполнение Общенационального плана, проведение информационно-разъяснительной работы, а также регулярный мониторинг реализации мероприятий.

Прошу поддержать проект Общенационального плана мероприятий по реализации Послания Главы государства народу Казахстана «Новый Казахстан: путь обновления и модернизации».

О развитии транзитно-транспортного потенциала

По линии МИИР РК

Сегодня транспортная отрасль демонстрирует положительную динамику.

Сохранился рост объема грузоперевозок.

За январь - февраль т.г. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года:

- объем грузоперевозок железнодорожным транспортом **увеличился на 10%** и составил **70,8 млн.тонн**;
- объем перевозок **транзитных грузов** вырос на **20%** и составил **4 млн. тонн, контейнеров на 12%** с показателем в **174,7 тыс.ДФЭ**.

В этом году перед нами стоит задача довести объем грузоперевозок железнодорожным транспортом до **420 млн. тонн**, транзитных перевозок до **24,5 млн. тонн** и транзита контейнеров до **1100 тыс. ДФЭ**.

Сегодня порядка **90%** транзитных грузов перевозится **железнодорожным транспортом** (*21 млн. тонн из 23,8 млн. тонн*).

В целом ключевой количественный показатель развития транзитно-транспортного потенциала нашей страны определен в **рамках национального проекта «Сильные регионы – драйверы развития страны»**.

Мы должны до **2025 года** довести объем транзитных перевозок до **30 млн. тонн**.

Для достижения поставленной задачи нами принимаются меры по строительству железнодорожной инфраструктуры, обновлению подвижного состава, контейнеризации грузов, развитию альтернативных маршрутов, развитию международных коридоров.

В сфере железнодорожного транспорта

Для наращивания пропускного потенциала на так называемых «узких местах» в сфере железнодорожного транспорта мы планируем до **2025 года** реализовать

3 ключевых инфраструктурных проекта:

➤ **Первый. «Достык-Мойынты».**

Реализация данного проекта позволит увеличить объём транзитных перевозок между КНР и Европой, пропускную способность участка **до 5 раз** и повысить скорость перевозки до **1500 км/сутки** (с 800 км/сутки).

➤ **Второй. «Дарбаза - Мактаарал».**

Данный проект позволит сократить транзитное расстояние в страны Средней Азии, а также обеспечить выход на Узбекистан через действующий пункт пропуска.

➤ **Третий. «Обводная жд линии станции Алматы»**
(стоимость проекта - 93,6 млрд. тенге).

Проект позволит разгрузить Алматинский узел на 30% и сократить время доставки грузов до 24 часов.

По обновлению подвижного состава

В целях поддержки отечественного вагоностроения внедрены инструменты государственной поддержки в виде субсидирования ставки вознаграждения (до 10%) для операторов вагонов при кредитовании на приобретение отечественных вагонов.

В рамках данной программы приобретено порядка **3,5 тыс. фитинговых платформ** и **свыше 2 тыс. грузовых вагонов**.

Также в текущем году «КТЖ» планирует закупить **1,5 тыс. грузовых вагонов**.

В целях дальнейшего развития грузовых перевозок Министерством предлагается законодательно внедрить инструмент поддержки виде субсидирования ставки вознаграждения при приобретении отечественных электровозов (ALSTOM) и тепловозов (ЛКЗ GE).

➤ **По контейнеризации грузов**

Сегодня мировые грузоперевозки интенсивно переходят на контейнеризацию грузов.

Для реализации данного направления Министерством совместно с АО «НК «Қазақстан темір жолы» проведен тщательный анализ рынка перевозок.

Определен прогнозный объем контейнеризации экспортных грузов и потребность в контейнерах.

При этом, на первоначальном этапе планируется контейнеризовать 2 млн. тонн грузов.

В связи с карантинными ограничениями на границе с Китайской Народной Республикой, ключевые предприятия страны - АрселорМиттал, ERG, Казцинк, Казхром, КазМинералс и YDD заинтересованы в контейнеризации своих объемов.

Для перевозки экспортного объема транспортные компании – Исткомтранс, Fesco и КТЖ рассматривают вопрос формирования достаточного контейнерного парка.

Запуск серийного производства запланирован на **декабрь 2022 года**. Планируется производить ежегодно до 10 тыс. контейнеров.

Так, на базе отечественных заводов «Казахстан Инжиниринг», KLMZ «Мэйкер», SMP Group (КБК) и FESCO проводится работа по налаживанию производства **отечественных 20 и 40 футовых контейнеров**, а также контейнеров для рулонной стали и рудных грузов.

Фондом развития промышленности будет запущен механизм льготного кредитования для производителей и покупателей отечественных контейнеров.

В целом **22 млн. тонн** экспортных грузов планируется переориентировать на контейнера, что потребует дополнительно порядка **117 тыс. контейнеров**.

Налаживание отечественного производства позволит сформировать достаточный парк контейнеров, повысить **долю контейнеризации перевозок до 30%**.

По развитию альтернативных маршрутов

Нами проработаны альтернативные маршруты и коридоры перевозки экспортных и транзитных грузов.

Министерством предприняты оперативные меры по предотвращению разрыва логистических цепей поставок грузов.

Экспортные грузы переориентируются на **латвийские порты** (Лиепая, Рига, Вентспилс) и на Транскаспийский международный транспортный маршрут (ТМТМ).

В рамках ТМТМ с Азербайджаном, Грузией и Турцией достигнута договоренность по созданию Совместного предприятия на маршруте по аналогии ОТЛК (Объединенной транспортно-логистической компании).

В сфере морского транспорта

В целях развития грузоперевозок по ТМТМ также планируется создание **«контейнерного хаба»** на базе СЭЗ «Морпорт Актау».

Проведены переговоры с сингапурской компанией PSA International (*ПиЭсЭй Интернэшнл*) по их участию в реализации проекта.

Также предполагается привлечь контейнерный парк мировых контейнерных операторов, таких как Maersk (*Маерск*), MSC (*ЭмЭсСи*) и Cosco Shipping (*Коско Шипинг*).

Пополнение торгового флота **4 парами** планируется с привлечением частного бизнеса.

В текущем году объемы перевозок через морские порты Актау и Курык планируется довести **до 10 млн. тонн** с учетом переориентации порядка **4 млн. тонн экспортных грузов**.

В сфере автоперевозок

В целях повышения конкурентоспособности отечественных перевозчиков нами проводится работа по увеличению численности автопарка **с 7615 единиц до 15 тысяч единиц к 2025 году**.

Для этих целей в период с **2023 по 2028 годы** седельные тягачи экологического класса ЕВРО-5 будут освобождены от первичной регистрации.

Также данный вид транспорта с массой от 12 до 50 тонн будет освобожден от утилизационного сбора.

Указанные меры позволят сэкономить отечественным предпринимателям при приобретении седельных тягачей до 4,27 млн.тенге (*стоимость 18 млн.тенге*).

Прогнозный объем транзитных автоперевозок к 2025 году увеличится до **3,5 млн.тонн**.

Развитие автомобильных коридоров

Для развития транзита первостепенное значение имеет пропускная способность **международных коридоров**.

На сегодняшний день по территории Казахстана проходят **8 автомобильных транзитных коридоров**.

В целом все коридоры функционируют в полную мощность. По отдельным участкам ведется реконструкция, завершение которых планируем в 2030 году.

Первый коридор, это «**Западная Европа – Западный Китай**», протяженностью **2 747 км**.

Данный коридор обеспечивает транзитный поток с Китая через Казахстан, Россию и далее на Европу, а также в страны Средней Азии, в частности на Узбекистан, Кыргызстан и обратно.

Полная реконструкция коридора проведена в период с 2009 по 2017 гг.

В связи с приростом транспортных потоков **в период с 2023 по 2030 годы** мы планируем поэтапный перевод участка от г. Кызылорда до гр. РФ (Мартук), протяженностью **1 363 км** в I техническую категорию.

Второй коридор, это «**Алматы – Караганда - Нур-Султан – Петропавловск – граница РФ на Курган**», протяженностью **1868 км**.

Данный коридор обеспечивает транзитный поток со странами Средней Азии через Казахстан, Россию и далее на Европу. При этом, часть транзита приходится со стороны Китая.

В 2023 году будет завершена реконструкция участка «Алматы - Караганда» с переводом на I техническую категорию.

Третий коридор «Нур-Султан – Костанай – гр. РФ на Челябинск», протяженностью 860 км.

Данный коридор, аналогично обеспечивает транзитный поток со стран Средней Азии через Казахстан, Россию и далее на Европу.

В связи с увеличением интенсивности движения (*более 7 тыс. авт/сутки*) до 20230 года планируется участок **«Нур-Султан – Костанай – гр РФ на Челябинск»** перевести на I техническую категорию.

Четвертый коридор «гр. КНР - Майкапшагай - Калбатау - Семей - Павлодар - гр.РФ на Омск», протяженностью 1 116 км.

Данный коридор является одним из основных маршрутов восточного региона, по которому транзит направляется с Китая через территории Казахстана, России и далее на Европу.

В настоящее время ведется реконструкция участка **«гр. КНР – Майкапшагай – Калбатау»** (*II техническая категория, 415 км, интенсивность 3500 авт./сутки*) с завершением в 2023 году.

Справочно: В 2016 году завершена реконструкция участка «Калбатау - Павлодар – гр.РФ на Омск» протяженностью 701 км (II категория, Интенсивность 3,5 тыс. авт/сутки).

Пятый коридор «Алматы - Талдыкорган - Усть-Каменогорск – Шемонаиха – гр. РФ на Барнаул», протяженностью 1210 км, также является наиболее востребованным маршрутом, который обеспечивает транзит с Средней Азии и Китая через Казахстан в восточные регионы России и дальний восток.

В настоящее время ведется реконструкция автодороги **«Талдыкорган – Усть-Каменогорск»** (*II техническая категория, 768 км интенсивность 5 тыс. авт./сутки*). В 2023 году планируется полное завершение работ по данному участку.

Шестой коридор «Актобе-Кандыагаш-Макат-Атырау-гр. РФ на Астрахань», протяженностью

893 км.

Для западного региона данный коридор обеспечивает транзит стран Узбекистана и Туркмении по территории Казахстан, России на Европу.

Ведется реконструкция по участкам «Актобе-Кандыагаш» (I категория, Интенсивность 7 тыс. авт./сутки, протяженность 89 км) и Атырау – Астрахань (II техническая категория, 277 км, интенсивность 5 тыс. авт./сутки). Планируем завершить в 2023 году.

В текущем году будет завершена реконструкция участка «Кандыагаш-Макат-Атырау» (II категория, Интенсивность 5 тыс. авт./сутки, протяженность 527 км).

Седьмой коридор «Актобе-Уральск-Самара», протяженностью 523 км, является ответвлением коридора ЗЕ-ЗК через Уральск на Самару и далее через г. Брест на Европу.

В связи с увеличением интенсивности движения до 2030 года планируется реконструкция под 1 категорию с 4-х полосным движением.

Восьмой коридор. ТРАСЕКА.

На сегодня в связи с геополитическим положением в России очень востребован транспортный коридор ТРАСЕКА, протяженностью 4 016 км (I тех. категория – 1 384 км, II тех. категория – 2 632 км).

Маршрут коридора пролегает по основной части коридора Западная Европа – Западный Китай и далее через Актобе и Доссор выходит к морским портам Казахстана.

Коридор обеспечивает транзит с Китая и стран Средней Азии через морской порт Актау и Курык на Кавказ и далее в Европу.

По линии КТЖ РК

➤ Основные транзитные контейнерные маршруты

Главой Государства поставлена задача по наращиванию объемов транзитных грузопотоков контейнеров.

В целом рост контейнерного транзита в 2021 году через территорию Казахстана по всем коридорам составил 4,3 раза к уровню 2016 года (с 245 тыс. до 1 066 тыс.ДФЭ).

По данным международных консультантов потенциал контейнерного транзита через Казахстан составляет 5-8 % от контейнеропотока между Китаем/ЮВА и Европой.

Основным транзитным коридором является маршрут Китай-Европа-Китай, на котором оперирует успешно созданное совместное предприятие между тремя железнодорожными администрациями Казахстана, России и Беларуси – ОТЛК ЕРА. Так, на примере успешного опыта с ОТЛК, КТЖ выступил с инициативой создать Совместное предприятие с железными дорогами Азербайджана и Грузии для развития Middle коридор (ТМТМ).

Совместно с центральноазиатскими соседями мы проводим работу по развитию Южного коридора.

Исходя из итогов двух месяцев текущего года мы видим, что до конца года сохраним темпы транзитных перевозок контейнеров.

➤ Сводные показатели деятельности

В 2021 году эксплуатационный грузооборот составил 239,3 млрд. ткм., что стало историческим максимумом за годы независимости Республики Казахстан.

Транзит достиг – 39,6 млрд. т-км. (21 млн. тонн.). К уровню 2020 года, рост транзита составил 2%.

Итоговая прибыль составила 120,6 млрд. тенге, что в 7,4 раза больше факта 2020 года (16,2 млрд.тенге – 2020 год).

Средняя заработная плата сотрудников КТЖ за февраль 2022 года составила 273 тыс. тенге, что на 41,5% больше аналогичного периода прошлого года.

➤ Преимущества железнодорожного транспорта

Возникшие в связи с пандемией серьёзные перебои в работе воздушного и морского транспорта (заторы в морских портах) и как следствие рост стоимости морского фрахта придали железнодорожным перевозкам преимущества для увеличения доли рынка.

В этот непростой для всех период железная дорога продемонстрировала грузовладельцам стабильность железнодорожных тарифов, надёжность сроков и условий доставки грузов.

Более того, одним из преимуществ сухопутных железнодорожных маршрутов является его экологичность и энергоэффективность.

Уровень выбросов CO₂ от ж/д транспорта в 8 раз меньше чем в судоходстве, в 9 раз ниже авиации и в 24 раз меньше, чем от грузового автотранспорта.

Справочно: по данным международного энергетического агентства выбросы ж/д – 0,1 гигатонны, авиация – 0,9 Гт, морской – 0,8 Гт, грузовой автотранспорт – 2,4 Гт, легковой автотранспорт – 3,6 Гт.

В рамках низкоуглеродной стратегии ЕС ключевая роль отводится развитию именно железнодорожного транспорта.

➤ **Крупные инвестиционные проекты**

КТЖ инициированы 3 ключевых инфраструктурных проекта, направленных на увеличение пропускной способности с Китаем:

1. Строительство вторых путей на участке Достык – Мойынты протяженностью 836 км получено положительное заключение государственной экспертизы со стоимостью проекта 543 млрд.тг.

В настоящее время рассматривается вопрос выделения средств из Национального фонда, в связи с чем требуется корректировка Национального проекта «Сильные регионы – драйвер развития страны» в части изменения источника финансирования.

2. Строительство обводной линии вокруг Алматы, позволит переключить транзитный грузопоток на новый кратчайший маршрут, увеличить скорость движения и разгрузить станцию Алматы-1 на 40%.

3. Также мы видим, что существующая инфраструктура основного железнодорожного участка Сарыагаш – Ташкент достигла своего предела. Для разгрузки станции Сарыагаш и участка Сарыагаш – Ташкент принято решение о строительстве железнодорожной линии Дарбаза – Мактаарал. Строительство данной линии позволит не только перераспределить грузопоток, но повысит мультипликативный эффект в виде социального и экономического развития за счет соединения густонаселенного и агропромышленного района с основной сетью железных дорог, а также новым международным центром торговли с Узбекистаном.